

---

---

# Reseña bibliográfica: *Incentivos y dificultades para la integración en el siglo XXI. Región Andina, Unión Europea y Acuerdos de Libre Comercio*

Marcela Hoyos Vivas<sup>1</sup>  
marcelahoyos@puj.edu.co

---

---

## Resumen

*Incentivos y dificultades para la integración en el siglo XXI. Región Andina, Unión Europea y Acuerdos de Libre Comercio*, reúne los trabajos de seis autores que desde distintas perspectivas analizan el panorama de la integración en diversos lugares del mundo: la Unión Europea, América Latina, Estados Unidos y China. El texto es producto de un ejercicio de análisis generado en el marco de las actividades de investigación del Observatorio de Asuntos Internacionales de la Pontificia Universidad Javeriana de Cali y su publicación es auspiciada por OBREAL de la Oficina de Cooperación de la Unión Europea.

## Palabras clave

Dinámicas de integración, dinámicas de conflicto, tratados comerciales, acuerdos regionales.

## Introducción

Los procesos de integración que acontecen hoy en el mundo pueden ser analizados como instrumentos de profundización de una tendencia hacia la globalización y el libre comercio, pero también en algunos casos pueden ser vistos como la respuesta a los desafíos que las nuevas realidades de interdependencia le imponen a los Estados y que finalmente afectan a cada uno de los ciudadanos.

En este marco, el libro titulado *Incentivos y dificultades para la integración en el siglo XXI. Región Andina, Unión Europea y Acuerdos de Libre Comercio*, editado por Gustavo Morales Vega, intenta hacer unas aproximaciones a las problemáticas que rodean a las dinámicas de integración a través de casos específicos sobre los cuales el lector pueda hacer una valoración sobre las amenazas u oportuni-

---

<sup>1</sup> Marcela Hoyos Vivas es estudiante de Ciencia Política de la Pontificia Universidad Javeriana Cali y miembro del Observatorio de Asuntos Internacionales, Pontificia Universidad Javeriana, Cali.

dades que estos cambios puedan generar para Colombia, en particular, y para la Región Andina, en un ámbito más general.

En la primera parte de la presente reseña, subdividida, a su vez, en los dos grandes bloques temáticos que presenta el libro, se expondrán los argumentos y conclusiones de los autores para posteriormente hacer una valoración crítica del contenido del libro y de los aportes que hace en el campo de estudio de la presente revista.

## **1. Encrucijadas políticas de la integración**

El proceso de integración de la Unión Europea y su actual crisis tras el “No” manifestado por holandeses y franceses es analizado por Lorenza Sebesta a partir de lo que la autora denomina la “neutralización” del espacio público que parte de una despolitización de los procesos iniciales de la integración. De esta manera, se analizan cuatro estrategias puestas en práctica por las élites europeístas en los primeros años del proceso integrador y cómo estas repercutieron en la forma que adoptó la integración dentro de las comunidades europeas.

En el segundo artículo, Gustavo Morales Vega examina el proceso que condujo al distanciamiento entre Colombia y Venezuela en el periodo 1999-2006. El punto originario del análisis son las crisis institucionales de naturaleza diversa que enfrentan ambos países y cuyas soluciones también son planteadas por

los respectivos gobiernos desde 1998 de manera diversa, casi diametralmente opuesta. Partiendo de un análisis que encuentra sus raíces en los mitos fundacionales de Bolívar y Santander, el autor nos muestra las profundas divergencias que separan a los países vecinos desde su constitución a pesar de tener en común los denominados “gobiernos consociacionales” considerados como los incubadores de las crisis internas que repercuten en las agendas exteriores y que hoy sitúan a los dos países en medio de una relación de constantes tensiones y de mutua desconfianza.

Siguiendo con la anterior temática, Juan Pablo Milanese realiza un acercamiento desde las posiciones que los gobiernos venezolano y colombiano asumen respecto de los procesos de integración latinoamericana, especialmente frente a la CAN, al Mercosur y al ALCA y analiza cómo cada país manifiesta interés o escepticismo hacia cada proyecto y las repercusiones que estos nuevos discursos traen para la región. Es de resaltar el papel que como variable de análisis juega Brasil, que se perfila, para muchos, como una posible potencia regional que introduce nuevas dinámicas a las anteriormente descritas.

Nuevamente, y desde un punto de vista que analiza las políticas exteriores de los países impulsores de la CAN en su momento, como fueron Colombia y Venezuela, Gustavo Morales estudia el periodo de tiempo entre los años 1989

y 2005 en el cual identifica claramente dos dinámicas: un proceso de cooperación entre los gobiernos a pesar de manejar una agenda conflictiva que se resuelve a partir de la institucionalización de las comisiones binacionales (1989-1998) y, posteriormente, un proceso de distanciamiento resultante de los cambios en las políticas exteriores de los nuevos gobiernos (1999-2005) que deviene en una parálisis de la integración andina, alcanzando su cumbre en 2005 tras el anuncio del retiro de Venezuela de la CAN.

De manera general, la primera parte del texto nos llama a reconocer las profundas influencias que los procesos políticos internos tienen en los asuntos relativos a la integración en el siglo XXI. Las crisis institucionales y los cambios de gobierno que podían ser vistos como sucesos que se desarrollaban solamente en el interior de los países hoy, en un mundo interdependiente, deben ser analizados en sus orígenes y en su contexto pues sólo así los adelantos o los retrocesos en materia de integración podrán ser comprendidos en su totalidad.

## **2. Integración comercial y libre comercio**

La segunda sección del texto nos presenta, desde una perspectiva mucho más económica, diversos análisis que relacionan los procesos de integración con el crecimiento económico y el impulso del libre comercio.

En un primer momento, Carol Wise valora la presencia de China como nue-

vo actor preponderante de la escena mundial del comercio y los retos que este coloso le plantean al NAFTA como bloque regional y a México, particularmente, pues las asimetrías entre las tres economías que conforman el bloque lo sitúan como el país más vulnerable ante la llegada de las mercancías chinas. La autora en su artículo hace un llamado a la modernización de las estructuras actuales del NAFTA a partir de cuatro políticas: reformas para la movilidad laboral, especialmente en el tema de los inmigrantes mexicanos a EE.UU., fortalecimiento de la infraestructura regional, reformas a las regulaciones actuales y la promoción de la competitividad de los firmantes que pasa por la difusión de las tecnologías que desembocaría en una reducción de las desigualdades entre los países.

En el segundo artículo de este bloque temático, Cesar Ferrari analiza los procesos de crecimiento asombroso que ha presentado China ubicando la competitividad en los mercados mundiales como un concepto clave, lo cual aparenta cierto simplismo. Sin embargo, el panorama se torna interesante cuando variables como pobreza, crecimiento, salarios y precios se suman al análisis y posteriormente contribuyen a la propuesta de formulación de una nueva política económica encaminada hacia la competitividad y el crecimiento basada en cinco aspectos: reducción de impuestos, aumento de las tasas de cambio, reducción de las tasas de interés, reducción de los precios de los servicios

públicos y aumento de la productividad. Para el autor, estas medidas adquieren gran relevancia en la medida en que son urgentes si un país quiere insertarse en el mercado global a través de los tratados de libre comercio. Pero, igual de relevante es el aspecto institucional de estas políticas que, a través de la generación de consensos entre actores vitales para la economía, garanticen la estabilidad institucional necesaria, tanto para los gobiernos como para los empresarios e inversores.

Finalmente, el cierre de libro está a cargo de Lya Paola Sierra. En su artículo, Sierra ubica el acuerdo entre la CAN y el Mercosur en un escenario de integración mundial en el cual se propugna por el multilateralismo a través de la OMC, pero que, a partir de las excepciones del Art. 24, da vía libre a la creación de acuerdos comerciales regionales. Ante un contexto de crecimiento exorbitante de acuerdos comerciales regionales (ACR) y de tratados de libre comercio, la autora invita a plantearnos la pregunta de si estos procesos son en verdad un obstáculo para la integración mundial. Finalmente, el texto reconoce que la integración entre países o bloques comerciales regionales no solo responde a intereses económicos y, en este sentido, defiende que el acuerdo CAN-Mercosur se perfila como una estrategia, tanto política como económica, que intenta responder a los desafíos que imponen EE.UU., la Unión Europea y Asia a las economías suramericanas.

De esta manera, el segundo eje temático del texto abarca una amplitud de temas que, de una forma u otra, incumben a Colombia como país de desarrollo medio, que con niveles considerables de pobreza y poca competitividad busca insertarse en el escenario del comercio mundial a través de múltiples acuerdos. En resumidas cuentas, esta sección es un llamado a repensar las estrategias adoptadas por nuestro país que pasa por la reformulación de las políticas productivas y por un reconocimiento de nuestras ventajas, pero también de nuestras limitantes.

### **Aportes de incentivos y dificultades a la integración en el siglo XXI en el campo de estudio de las relaciones internacionales y la ciencia política**

Al terminar de leer el texto, es posible identificar diversos elementos que contribuyen a una mejor comprensión de las dinámicas de integración y de la manera en cómo éstas afectan a nuestra región y específicamente a nuestro país.

En primer lugar, el análisis de la Unión Europea como caso paradigmático de la integración mundial nos ayuda a develar las particularidades que caracterizaron el proceso, e igualmente nos obliga a reconocer las dificultades que como región latinoamericana tendríamos para imitarlo. Como el libro nos muestra, la integración europea es un caso particular que, aunque admirable, no es susceptible de ser trasladado hacia otros lugares del planeta de ma-

nera milimétrica y frente al cual hay que identificar las consecuencias tanto positivas como negativas.

En el ámbito nacional, los análisis del conflicto colombo-venezolano develan el carácter interméstico de los problemas pero también de las eventuales soluciones de la crisis en que se encuentran los países vecinos. Igualmente, vemos cómo el conflicto colombiano se ha ido internacionalizando en la región; al respecto las distintas situaciones de confrontación con el gobierno venezolano, pero también con el ecuatoriano, relativas a la incursión de grupos ilegales tras las fronteras y a las fumigaciones con glifosato, requieren un adecuado manejo de las relaciones diplomáticas y de la definición de una política exterior institucionalizada, flexible y coherente.

En términos de acuerdos comerciales regionales, en los cuales Colombia y Venezuela participaron, los trabajos identifican una pregunta central: ¿integración para qué y con quiénes? Según los artículos, en un primer momento los gobiernos colombianos y venezolanos coincidieron en sus respuestas, pero en la actualidad difieren seriamente. Esto ha generado crisis profundas en la integración latinoamericana: primero en la CAN al formalizar el retiro de Venezuela el mes de abril del año pasado, y luego en el G-3 (grupo constituido por Colombia, Venezuela y México) cuando el gobierno de Hugo Chávez anuncia su desvinculación en el mes de mayo del mismo año.

El tema de China y sus relaciones comerciales con los Estados Unidos es también de gran relevancia para nuestro país, especialmente en el marco de la firma del Tratado de Libre Comercio con el país del Norte. Los artículos relativos al tema nos plantean unas realidades frente a las cuales Colombia deberá evaluar sus posibilidades de entrar a vender a nuevos mercados a partir de sus condiciones de competitividad, y demuestra la necesidad de la formulación e implementación de políticas públicas focalizadas que faciliten la inserción de nuestro país en los mercados mundiales.

En conclusión, la obra presenta una variedad de dimensiones, económicas y políticas, en las cuales se desarrollan procesos que afectan a Colombia y que en un mundo globalizado le plantean la necesidad de diseñar respuestas ágiles y acertadas. Es igualmente una invitación a repensarnos en el escenario mundial, a repensar el papel que como país jugamos y a reconocer los incentivos, pero también las dificultades, que tendremos que afrontar en el momento de insertarnos en los mercados globales.

Es, por lo tanto, un texto que vale la pena ser leído desde las distintas disciplinas interesadas en los temas tratados en él y por las personas inclinadas hacia la búsqueda de información seleccionada de manera juiciosa que favorece la formación de una visión clara, pero igualmente crítica de los procesos de integración.